### Originalet är på engelska Översättningen till svenska är inte granskad, men ger en bild av innehållet. Slutkommentarer och källor är inte översatta till svenska

## Skrivelse till det 20:e sammanträdet för övervakningskommittén för konventionen för rättigheter för personer med funktionsnedsättning

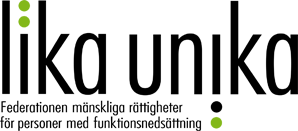
## Förslag till frågelista inför nästa rapportering från Sverige

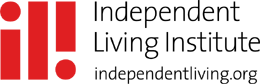
Inskickat 2018-07-15

### Samordnande organisation: Funktionsrätt Sverige

Contributing organisations[[1]](#endnote-1):

Organisationer som bidragit till skrivelsen:

Logotype small white heart in black background and text in black Civil Right Defenders





Kontaktuppgifter

Mia Ahlgren, Funktionsrätt Sverige  
Box 1386, 17227 Sundbyberg, Sweden  
Epost: [mia.ahlgren@funktionsratt.se](mailto:mia.ahlgren@funktionsratt.se)

## Inledning

Trots att Sverige är ett av de rikaste länderna i världen har funktionshinderpolitiken dominerats av nedskärningar i budget sedan 2014, när Sverige förhördes av övervakningskommittén.

Sverige saknar fortfarande en nationell människorättsorganisation. Det är i praktiken nästan omöjligt att utkräva sina rättigheter på grund av att ansvar är splittrat på olika privata utförare, offentliga myndigheter, lokal, regional och nationell regering och det finns brist på rättshjälp för att kräva rättigheter i domstolar.

Tillfälliga uppdrag till myndigheter, utredningar och rapporter har inte lett till resultat som gjort skillnad i vardagen för rättighetsbärare. Ojämlikheten kvarstår eller har ökat i centrala delar av en persons liv: inkomstnivå, utbildning, hälsa, trygghetssystem, arbets- och levnadsvillkor, samt tillgång till transport och byggd miljö.

För närvarande finns det ingen strategi för ett systematiskt och samordnat tillvägagångssätt för datainsamling och indikatorer för övervakning av rättigheter i CRPD. Strategin för funktionshinderpolitiken 2011-2016 följdes av ett nytt mål för funktionshinderpolitiken med koppling till mänskliga rättigheter, som godkändes i parlamentet i november 2017. I mars 2018 startade en statlig utredning med uppdrag att utarbeta ett nytt system för nedbrutna mål och utvärdering av politiken. Utredningen har dock inte uppdrag att föreslå ny lagstiftning eller granska hur väl befintliga lagar överensstämmer med CRPD. Betänkandet ska vara klart i januari 2019.

Rekommendationer från övervakningskommittén för Funktionsrättskonventionen från 2014 om införlivande av konventionen i svensk lag, stödjande beslutsfattande, och tvångsvård upprepades av Europeiska rådets kommissionär för mänskliga rättigheter 2017. Andra FN-kommittéer har tagit upp fler rekommendationer.

## Sammanfattning

Detta dokument består av korta uppdateringar om Sveriges efterlevnad av konventionen, inklusive uppföljning av rekommendationer från 2014 och förslag till granskningsfrågor för den förenklade rapporteringsprocessen.

## Föreslag till frågelista inför nästa rapport

### Artiklar 1-4 Allmänna principer och skyldigheter

Rekommendationerna för att införliva CRPD i svensk lag och att ta fram nationella indikatorer som täcker alla delar av konventionen i alla kommuner har inte åtgärdats av regeringen. Riksdagen har beslutat att införliva konventionen om barnets rättigheter. En undersökning beställd av regeringen har visat att Funktionsrättskonventionen inte används för beslut i offentlig sektor eller i domstolar.

Det människorätts-baserade angreppssättet saknas i regeringen, i den offentliga förvaltningen och i rättsväsendet. Detta framgår av regeringens hantering av personlig assistans som ett "kostnadsproblem" för att legitimera nedskärningar, i domstolsavgöranden om rätten till personlig assistans och i Försäkringskassans val att tolka dessa domar.

Det saknas ett systematiskt tillvägagångssätt för att genomföra och integrera konventionen när regeringen förbereder ny lagstiftning och vid tillämpning av befintlig lagstiftning.

Forskning och utveckling kopplat till universell utformning och tillgänglighet följs inte upp så att de följer definitioner i konventionen.

Varken den offentliga sektorn eller individer har tillräcklig kunskap eller förståelse om vem som är ansvarig och hur systemet fungerar för att kräva ersättning eller utfärda sanktioner för brott mot mänskliga rättigheter.

Organisationer för personer med funktionsnedsättning, OPD: s, träffar Socialdepartementet, men är sällan aktivt involverade i faktiska beslutsprocesser, inte heller i delegationen för nationellt genomförande av Agenda 2030.

### Föreslag till frågor om artikel 1-4

Föreslagna frågor artiklarna 1 till 4

1. Ge detaljerad information om framsteg och resultat för att:

a) säkerställa erkännande av begrepp enligt artikel 2 och principer enligt artikel 3 i lagar, förordningar och policyer inom både offentliga och privata sektorer, inklusive systemen för stöd inom utbildning, sysselsättning och social trygghet.

b) se till att utredningar, budget, lagstiftning och politik harmoniseras med konventionen och finansieras på nationell, regional och lokal nivå med tillräckliga medel, både för nya politikområden och uppföljning av resultat och effektivitet inom befintliga områden.

c) anta konkreta nationella handlingsplaner och program med tydlig nollmätning, milstolpar och indikatorer för att säkerställa gradvis genomförande och hindra bakåtsträvande åtgärder vid genomförandet av ekonomiska, sociala och kulturella mänskliga rättigheter, med beaktande av lokala och regionala skillnader.

d) se till att främjande av universell utformning, inklusive delaktiga användare med funktionsnedsättning, integreras i forskning, utveckling och standardisering med målet att uppnå tillgång, tillgänglighet och överkomliga priser för konsumentprodukter- och tjänster, inklusive ny teknik.

2. Ge detaljerad information om utveckling av finansiering och stöd till funktionsrättsorganisationer för att säkerställa att:

a) aktivt deltagande av personer med funktionsnedsättning i olika åldrar i alla aspekter av konventionens implementering och övervakning på nationell, regional och local nivå;

b) främjande av ledarskap och delaktighet för personer med funktionsnedsättning över alla områden – politiska, sociala- ekonomiska och kulturella;

c) aktiv involvering i utveckling av indikatorer för hållbarhetsmålen, och standarder;

d) tillgång till tillräckligt, individuellt stöd i rätt tid, för att påverka sina rättigheter och för rättshjälp.

### Artikel 5 Likabehandling och icke-diskriminering

Regeringen har inte hanterat rekommendationerna för att definiera skälig anpassning i lagstiftning som täcker alla samhällsområden eller undersökt strukturen för intersektionell diskriminering.

Sedan maj 2018 har bestämmelsen om "bristande tillgänglighet" i diskrimineringslagen (2008: 567) utvidgats till att omfatta företag med mindre än 10 anställda. Men de flesta av dessa småföretag hyr sina lokaler och fastighetsägaren är inte ansvarig enligt diskrimineringslagen. Bestämmelsen om "bristande tillgänglighet" i diskrimineringslagen är kopplat till gällande bestämmelser som inte skyddar alla personer med funktionsnedsättning. Lagen täcker inte heller skälig anpassning i alla samhällsområden. Bostäder, polis och rättsväsendet är exempel på undantag.

Diskrimineringslagen kräver att arbetsgivare och offentliga och privata utförare för skolor vidtar åtgärder för att förebygga diskriminering. De aktiva åtgärderna kan inte genomföras utan bättre sanktioner och riktlinjer som anger vilka åtgärder som gäller för att förhindra "bristande tillgänglighet".

Mycket få diskrimineringsfall hanteras eller tas till domstol av Diskrimineringsombudsmannen. Bristande hantering av anmälningar resulterar i färre rapporter om diskriminering, vilket innebär att statistik över klagomål (även viktigt för hållbarhetsmål 10.3.1) inte korrekt återspeglar upplevd diskriminering.

### Föreslag till frågor om artikel 5

3. Ge detaljerad information om framsteg och resultat för att säkerställa att

a) diskrimineringslagen och ramverket omfattar alla former av diskriminering, inklusive diskriminering av personer med funktionsnedsättning, upplevd funktionsnedsättning, tidigare och framtida funktionsnedsättningar och multipel och intersektionell diskriminering

b) nekande till skälig anpassning är uttryckligen definierat och omfattas av lagstiftning som en förbjuden form av diskriminering på alla områden i samhället, inklusive bostäder och offentlig sektor.

c) finansiering av oberoende mekanismer och rättshjälp för att förhindra, utreda och sanktionera alla former diskriminering av personer med funktionshinder och säkerställa adekvat kompensation för diskriminering till personer med funktionsnedsättning;

d) politik och program, inklusive åtgärder för förebyggande åtgärder, fördelas med tillräckliga ekonomiska och mänskliga resurser för att uppnå de facto likvärdighet för personer med funktionsnedsättning.

4. Ge uppdaterad information om anmälningar om diskriminering på grund av funktionshinder, uppdelad efter kön, ålder, identifierade hinder, den sektor där diskriminering inträffade och uppgifter om beslut om diskriminering, fall som avgjorts i domstol, rättssaker, förlikningar, sanktioner eller ersättning.

### Artikel 6 Kvinnor med funktionsnedsättning

Det har inte gjorts några framsteg när det gäller resultat av åtgärder för att ta itu med rekommendationer om jämställdhet och våld mot kvinnor med funktionsnedsättning. Det finns fortfarande brist på korrekta, intersektionella, uppdelade data, inklusive data om sexuella och reproduktiva hälsorättigheter för flickor med funktionsnedsättning och sexuella övergrepp.

### Förslag till frågor om artikel 6

5. Ge information om åtgärder och uppgifter om framsteg när det gäller lagstiftning, förvaltning och politik för att:

a) eliminera alla typer av våld och sexuella övergrepp mot kvinnor och flickor med funktionsnedsättning;  
b) säkerställa tillgänglighet i skyddade boenden, tillgång till rättvisa och rättegång för offer för våld och misshandel;  
c) säkerställa sexuella och reproduktiva hälsorättigheter för kvinnor och flickor med funktionsnedsättning

### Artikel 7 Barn med funktionsnedsättning

Regeringen har initierat utredningar relaterade till rekommendationer från 2014 men de har inte resulterat i konkreta framsteg. Ett betänkande om tvångsvård inom psykiatrin för barn har förslag som täcker flera rekommendationer, men det finns inget förslag att helt förbjuda användning av bältning och avskildhet utan samtycke.

Psykisk ohälsa bland barn i åldrarna 10-17 har ökat med 100 procent 2006-2016. Barn har drabbats hårt av nedskärningarna i personlig assistans, vilket resulterar i sämre förutsättningar att leva självständigt. Barn med autism finns på HVB-hem med hänvisning till lagen om vård av unga personer 1990: 272 (LVU).

### Förslag till frågor artikel 7

6. Beskriv framsteg med data när det gäller utvecklingen av lagstiftning, politik och yrkesutbildning av personal för att garantera barn med funktionsnedsättning tillgång till tillgängliga kommunikationsformer.

7. Ge data om framsteg för att förbättra psykisk hälsa och avskaffa alla former av våld i förhållande till barn med funktionsnedsättning.

### Artikel 8 Höja medvetenheten om konventionen

Regeringen gav medel och uppdrag till Myndigheten för delaktighet, MFD, Barnombudsmannen och Diskrimineringsombudsmannen, för att öka medvetenheten och sprida rekommendationer från kommittén 2014. Uppdraget har inte resulterat i mätbara resultat om framsteg. Ingen hållbar strategi för kampanjer och fortsatt utbildning har utvecklats. Det finns inga underlag som visar på långsiktiga effekter av uppdraget.

Förslaget från funktionsrättsorganisationer att aktivt involvera organisationer i översättningen av de fyra första allmänna kommentarerna från kommittén antogs av MFD, men myndigheten prioriterade inte andra förslag om att identifiera luckor i läroplaner för relevanta yrkesutbildningar och för att skapa en långsiktig strategi för att fördjupa förståelsen för Funktionsrättskonventionen.

Det finns ingen hänvisning till Funktionsrättskonventionen i utredningar, politik och program, vilket visar att medvetenhet är låg och insikten om det människorättsbaserade angreppsättet saknas i regering, riksdag, rättsväsende, offentlig och privat sektor.

### Förslag till frågor om artikel 8

8. Ge detaljerad information om framsteg och resultat av åtgärder för att genomföra kommitténs rekommendationer från 2014.

9. Ge information om en strategi för att säkerställa ett människorättsbaserat angreppssätt inom den offentliga och privata sektorn, rättsväsende, utbildning, social trygghet, utformnig av byggd miljö, transport och IT

### Artikel 9 Tillgänglighet

Det har inte gjorts några framsteg för att åtgärda rekommendationen om att ta bort befintliga hinder i den byggda miljön. Samordning, verkställande av regelverk och bedömning av lagstiftningens effektivitet, övervakningssystem och klagomål för nya och befintliga byggnader är fortfarande otillräckliga.

En undersökning om kommunernas arbete med enkelt avhjälpta hinder visar att anmälningar fortfarande kan vara oavslutade 10 år efter det att klagomålet lämnades in.

Tillgänglighet infördes i lagstiftningen för den byggda miljön 1967, men nya byggnader godkänns än idag trots att de inte är tillgängliga. Det finns inget samordnat övervakningssystem för kommunernas hantering av rapporter om överträdelser av regelverket. Luckor finns kvar i tillgänglighetslagstiftning och standarder inkluderar inte alla funktionsnedsättningar.

Rekommendationen om systematisk användning av tillgänglighetskrav i upphandlingskontrakt har inte följts upp. I regeringens nationella upphandlingsstrategi presenteras tillgänglighetskrav som en möjlighet snarare än "skall-krav" i enligt med upphandlingslagen.

Ansvaret för kollektivtrafiken är splittrad på olika aktörer. Nationell uppföljning av tillgänglig kollektivtrafik brister. De flesta rapporter baseras på luppgifter från passagerare som inte upplever hinder, inte från funktionshindrade personer som inte kan genomföra resor.

Förslaget till genomförande av det europeiska webbtillgänglighetsdirektivet innehöll missförstånd av generella åtgärder för tillgänglighet (i förväg) och individuella rättigheter att få tillgång till innehåll genom skälig anpassning i ett visst sammanhang (när behovet uppstår) vilket förklaras i de allmänna kommentarerna 2 och 6.

### Föreslag till frågor om artikel 9

10. Ge kommittén en uppdatering av åtgärder för att säkerställa att lagstiftning, standarder och politik omfattar personer med alla funktionsnedsättningar, inklusive personer med kroniska sjukdomar, allergier och kognitiva funktionshinder.

11. Ge kommittén uppdaterad data som är uppdelad för kommuner och / eller regioner om resultat, klagomekanismer och framsteg i lagstiftning, politik och program för att övervaka och säkerställa universell utformning och fullständig tillgänglighet när det gäller

a) nya byggnader och byggd miljö

b) borttagande av befintliga hinder i den byggda miljön

c) kollektivtrafik

d) information och kommunikation, inklusive IKT och onlinetjänster

12. Ge kommittén uppdaterad information om resultaten av åtgärder för att säkerställa systematiskt genomförande av tillgänglighetskrav i alla offentliga upphandlingskontrakt, samt stöd, användning och utveckling av tillgänglighetsstandarder för transporter, byggnadsmiljö och IKT.

13. Ge kommittén detaljerad information om framsteg i strategi, med åtgärder, tidsplaner och budget för universell utformning och borttagande av befintliga hinder för tillgänglighet, inklusive finansiering av forskning, innovation, yrkesutbildning och certifieringssystem.

### Artikel 10 Rätt till liv

Det har inte skett någon förändring av politiken som rör rekommendationen om förebyggande av självmord, trots högre risker för självmord på grund av försämrad psykisk hälsa bland unga.

År 2018 dog en man som hade fastnat i bältet i 42 timmar när han var inlagd för psykiatrisk vård.

Högre dödlighet på grund av diabetes och stroke finns bland personer med psykisk ohälsa. När det gäller dödlighet på grund av hjärtattack och cancer är den högre även bland personer med funktionsnedsättning som bor i gruppboende.

### Föreslag till frågor om artikel 10

14. Ge uppgifter (uppdelad på funktionsnedsättning, kön, ålder och dödsorsak) om resultaten av åtgärder för uppföljning av lagstiftning och utbildning efter rapporter om ojämlik tillgång till hälso- sjukvårdstjänster, högre dödlighet och dödsfall i vårdinrättningar.

### Artikel 11 Risksituationer och humanitära nödsituationer

Rekommendationen om att säkerställa fullständig tillgänglig och inkluderande riskberedskap har inte hanterats av regeringen.

Brister finns i strategi, samordning och ansvarighet i offentliga myndigheter och public service-sändningar för att säkerställa tillgänglig krisinformation. Ett nytt exempel är bristen på information på teckenspråk som rapporterats i samband med terrorattacken i Stockholm i april 2017.

### Föreslagna frågor artikel 11

15. Ge detaljerad information om hur tillgänglighet integreras i regelverk och kommunikationsstrategier till alla, inklusive personer med kognitiva funktionsnedsättningar och intersektionella perspektiv, för nödsituationer och riskhantering.

### Artikel 12 Likhet inför lagen

Rekommendationen om stödjande beslutsfattande har inte hanterats. Organisationer som företräder personer med funktionsnedsättning rapporterar att medlemmar bli tilldelade god man eller förvaltare mot deras vilja och att beslut fattas utan stödjande beslutsfattande.

Regeringens åtgärder efter Riksrevisionens granskning av gode män och förvaltare omfattar inte stödjande beslutsfattande.

Rättshjälp saknas för att säkerställa stöd till individers anspråk på rättigheter för personer med kognitiva funktionshinder.

### Föreslagna frågor artikel 12

16. Lämna uppgifter om framsteg för att säkerställa rätten till stödjande beslutsfattande i situationer som rör lagstiftning, klagomålsmekanismer och övervakning av missbruk av rätten till likhet inför lagen.

17. Lämna uppgifter om finansiering för att säkerställa rättshjälp och stöd till personer med funktionsnedsättning för att uppfylla artikel 12.

### Artikel 13 Tillgång till rättssystemet

Tillgång till rättssystemet hindras av brist på tillräcklig finansiering för rättshjälpsprogram för enskilda personer som upplever brott mot de mänskliga rättigheterna, inklusive personer med funktionsnedsättning, vilket har rapporterats av det civila samhället till FN:s råd för mänskliga rättigheter.

Avsaknad av rätt till rättshjälp inom förvaltningsrätten resulterar i få beslut till förmån för individen.

Bristande kunskap om Funktionsrättskonventionen och avsaknad av utbildning om konventionen för anställda i domstolar kvarstår.

Det finns ingen uppföljning av tillämpning av rätten att förstå och bli förstådd och dess inverkan på domstolsbeslut. Forskning visar att domare inte tror på offer för sexuella övergrepp om de är medvetna om att offret har en diagnos som neuropsykiatrisk diagnos.

Personer med neuropsykiatrisk diagnos accepteras inte längre till polisutbildning, sedan rekrytering och utbildning av poliser omorganiserats och hanteras av andra myndigheter.

### Föreslagna frågor artikel 13

18 Ge detaljerad information om resultatet av åtgärder för att:

a) ta itu med bristen på tillgång till rättssystemet för personer med kognitiva funktionsnedsättningar

b) säkerställa effektiva rättsmedel i samband med kränkningar av de mänskliga rättigheterna,

c) öka användningen av Funktionsrättskonventionen inom rättsväsendet,

d) öka antalet deltagare och förbättra utbildning om rättigheterna i konventet för yrkesverksamma inom rättsväsendet

19 Ge uppgifter om bestämmelser och finansiering av rättshjälp för personer med funktionsnedsättning samt och resultat av domar och ersättningar.

### Artikel 14 Frihet och personlig säkerhet

Separat inlägg från Civil Right Defenders

### Artikel 15 Rätt att inte utsättas för tortyr eller grym, omänsklig eller förnedrande behandling eller bestraffning

Separat inlägg från Civil Right Defenders

### Artikel 16 Rätt att inte utsättas för utnyttjande, våld eller övergrepp

Trots rapporter om underrapportering och höga risk för utnyttjande, våld och övergrepp, även fördomar i domstolar, saknar rapporter om framsteg.

Nuvarande lagstiftning skyddar inte personer med funktionsnedsättning från hatbrott och trakasserier på lika villkor. Regeringen har utökat skyddet för andra grupper som riskerar att utsättas, men har inte svarat på funktionsrättsorganisationers skrivelser om situationen för personer med funktionsnedsättning.

### Föreslag till frågor om artikel 16

20. Ge detaljerade data med intersektionella perspektiv om framsteg och resultat av åtgärder för att:

a) övervaka och minska risken för utnyttjande, våld och övergrepp

b) säkerställa lika skydd i lagstiftningen mot hatbrott och trakasserier

### Artikel 17 Skydd av personens integritet

Tvångsinstitutionalisering av barn med autism, samt tvångsvård som rör avskildhet, bältning och ECT-behandling (se underlag från Civil Right Defenders om artikel 15) är exempel på överträdelser.

### Föreslagna frågor artikel 17

21. Ge uppdelat data för kön och ålder för framsteg och resultat av åtgärder som vidtagits för att skydda den fysiska och mentala integriteten hos personer med funktionsnedsättning vid behandling utan fritt, fullständigt och informerat samtycke från individer.

### Artikel 18 Rätt till fri rörlighet och medborgarskap

Ny migrationslagstiftning innehåller särskilda krav på anställning som kan ha negativ inverkan på möjligheterna för migranter med funktionsnedsättning att få uppehållstillstånd eller återförenas med sina familjer.

Migranter med funktionsnedsättning saknar tillgång till stöd, hjälpmedel, tillgängligt boende och utbildning under etableringsprocessen i Sverige.

### Föreslag till frågor om artikel 18

22. Lämna uppgifter om effekter av lagstiftning, politik och andra åtgärder för att säkerställa rättigheter för migranter med funktionsnedsättning.

### Artikel 19 Rätt att leva självständigt och att delta i samhället

Trots starka nationella finanser vidtog regeringen åtgärder för att minska kostnaderna för personlig assistans 2016. Besparingskrav, domstolsavgöranden och Försäkringskassans tolkningar av svensk lag och domar har orsakat en allvarlig kris där cirka 1500 personer har förlorat statligt finansierad personlig assistans sedan 2015. Regeringen har beslutat om tillfälliga ändringar i lagstiftningen, men det finns ingen strategi för att reparera de skador som har uppstått. Det finns ingen strategi att ta itu med rätten att leva självständigt i samhället, inklusive brist på boende, lägre levnadsstandard och betydande skillnader i stödet över hela landet. Förändringarna i tolkningen av lagen har haft särskild negativ inverkan på barn och familjer.

År 2017 genomfördes inte 12 700 beslut om beviljande av individuella stöd av kommunerna. Antalet har ökat sedan 2013.

### Föreslag till frågor om artikel 19

23. Ge detaljerad information om framsteg sedan 2014 med data uppdelade för kön, ålder och kommun när det gäller:

a) alla former av individuellt stöd till personer med funktionsnedsättning, inklusive personlig assistans, som gör det möjligt för personer att leva självständigt och aktivt delta i samhället på lika villkor

b) att välja var man ska bo och få tillgång till bostad

c) inkomstnivåer

24. Ge information om grundutbildning och vidareutbildning om rätten att leva självständigt för personal i offentliga myndigheter, offentliga och privata tjänsteleverantörer och yrkesverksamma inom rättsväsendet.

25. Lämna uppgifter om klagomål till offentliga myndigheter, domstolsbeslut och tolkning av riktlinjer från Försäkringskassan och kommunerna, inklusive ersättning eller sanktioner.

### Artikel 20 Personlig rörlighet

Ansvar för transporter och hjälpmedel är splittrat mellan regionala myndigheter och privata tjänsteleverantörer. System för betalning för kollektivtrafik och stöd för personlig rörlighet varierar runt om i landet. Genomförande av en sammanhållen, oberoende och spontan resa över transportmedel och regioner är omöjlig, eftersom det inte finns någon nationell samordning av assistans vid transporter.

Ändringar i regler för ekonomiskt stöd till bilanpassningar har ökat kostnader för enskilda personer. Flera kommuner har lagt till avgifter för administration av parkeringstillstånd för personer med funktionsnedsättning. Rapporter kommer från hela landet om brister i upphandlad färdtjänst (inklusive rapporter om sexuella övergrepp).

### Föreslag till frågor om artikel 20

26. Ge uppdaterad uppdelad data om framsteg och resultat, inklusive skillnader i regioner, för att:

a) säkerställa personlig rörlighet för personer med funktionsnedsättning med tillgång till tillräcklig assistans för resor mellan regioner och byte av transportmedel

b) övervaka lagstiftning för transport, inklusive upphandling av fordon och tjänsteleverantörer, system för uppföljning, avgörande i domstol, användning av sanktioner och allmänhetens medvetenhet om vem som är ansvarig

### Artikel 21 Yttrandefrihet och åsiktsfrihet samt tillgång till information

Grundlagen innehåller hinder för att ställa tillgänglighetskrav på innehåll som distribueras via internet. Det finns också undantag i grundlagen för flera diskrimineringsgrunder om hatbrott, men funktionshinder ingår inte.

Förslaget att genomföra EU-direktivet för digital offentlig förvaltning omfattar inte tillgänglighet. Rätten till alternativ och kompletterande kommunikation (AKK) framgår inte klart i någon lag.

### Föreslag till frågor om artikel 21

27. Lämna uppgifter om framsteg och resultat av åtgärder för att undanröja hinder i all lagstiftning, inklusive grundlagen, för att säkerställa

a) tillgång till information, inklusive via webb och tillgång till alternativ och kompletterande kommunikation,

b) skydd mot hatbrott mot personer med funktionsnedsättning

### Artikel 22 Respekt för privatlivet

Bedömningsinstrument för personlig assistans (t.ex. tidtagning för dusch och toalettbesök) bryter mot respekt för personlig integritet.

Det finns ingen rätt till tillgång till internet för personer som bor i gruppboende. Många personer med funktionsnedsättning är beroende av andra för att få tillgång till information, vilket ofta leder till ofrivillig delning av privata data. Men funktionsrättsorganisationer har inte varit involverade i regeringens arbete med att uppdatera regelverk för digital personlig integritet.

### Föreslagna frågor artikel 22

28. Lämna uppgifter om resultat av lagstiftning och andra åtgärder för att säkerställa rätten till personlig integritet för alla personer med funktionsnedsättning, liksom tillgänglig information om dessa rättigheter.

### Artikel 23 Respekt för hem och familj

Försämringar för barn med funktionsnedsättning har rapporterats efter nedskärningar i personlig assistans. Det finns inga uppgifter om effekter för föräldrar med funktionsnedsättning.

Personer som bor i gruppboende kan sällan välja var och med vilka de vill bo.

### Föreslag till frågor om artikel 23

29. Lämna uppgifter om framsteg och konsekvenser av lagstiftning och politik med hänsyn till geografiska skillnader, för att säkerställa respekten för hem och familj, inklusive:

a) rätten att välja med vem och var du vill bo

b) effekter för föräldrar med funktionsnedsättning

c) effekter för barn med funktionsnedsättning

### Artikel 24 Utbildning

Det finns ingen strategisk plan för att uppnå inkluderande utbildning i linje med konventionens allmänna kommentar 4. Regeringen utsåg en skolkommission som föreslog extra finansiering för socioekonomiska behov men ingen finansiering kopplad till stöd till elever med funktionsnedsättning eller något omnämnande av universellt utformat lärande (UDL).

Studier visar att många barn (nästan 50 procent av dem som har kognitiva funktionsnedsättningar) stannar hemma från skolan på grund av brist på stöd, stigma och psykisk ohälsa.

Lagstiftning begränsar möjligheten för barn med funktionsnedsättning att få stöd för högre betyg än E. Barn med dyslexi får inte använda hjälpmedel i nationella prov.

Trots befintliga lagar som ger alla barn möjlighet att fritt välja skola, har barn med funktionsnedsättning inte det här alternativet, eftersom privatägda skolor fortfarande kan neka elever med funktionsnedsättning i vissa fall.

### Föreslagna frågor artikel 24

30. Lämna uppgifter fördelade på funktionsnedsättning om resultat av lagstiftning och andra åtgärder för att säkerställa rätten till utbildning på lika villkor i hela landet, inklusive rätten att välja skola, att nå högsta möjliga betyg och rätten till att använda hjälpmedel.

31. Ge detaljerad information om en strategi och handlingsplan för inkluderande utbildning i linje med allmän kommentar 4, med utbildad personal och tillräckliga resurser för att stödja elever och studerande med funktionsnedsättning.

### Artikel 25 Hälsa

Betydande luckor kvarstår för lika tillgång till hälsa, med högre dödlighet för personer med funktionsnedsättning (sei artikel 10). Trots flera politiska initiativ ökar psykisk ohälsa även för unga.

Det finns flera brister i kunskap om läget och uppgifter om sexuell och reproduktiv hälsa, särskilt när det gäller flickor med intellektuell funktionsnedsättning.

Patientlagstiftning i Sverige bygger inte på rättigheter, så till exempel rätten till information och deltagande kan inte utkrävas. Klagomålsmekanismer har blivit mer komplexa, splittrade och mindre samordnade vilket gör det svårare att få lika tillgång till hälso- och sjukvårdstjänster och för att uppnå systemisk förändring.

### Föreslag till frågor om artikel 25

32. Lämna data uppdelad för funktionsnedsättning (inklusive nedsatt hörsel och kognitiva funktionsnedsättningar samt flerfaldig funktionsnedsättning och intersektionella perspektiv) som täcker alla regioner, om åtgärder med resultat för att säkerställa att alla hälso- och sjukvårdstjänster och behandlingar, även för sexuell och reproduktiv hälsa samt att behandlingar föregås av fritt och informerat samtycke.

33. Ge detaljerad information om framsteg för att säkerställa kunskap om personer med funktionsnedsättning i offentlig och privat hälso- och sjukvård på alla nivåer för varje län och kommun, inklusive rätten till full delaktighet, tillgänglig information och tillgång till klagomekanismer.

34. Ge information om strategier för att säkerställa uppföljning av framsteg, med data om tillgång till hälso- och sjukvård, indikatorer för skillnader i dödlighet och analys av effekter av åtgärder.

### Artikel 26 Habilitering och rehabilitering

Det finns betydande skillnader mellan de 21 landstingen när det gäller tillhandahållande av rehabiliteringstjänster och kvaliteten på tjänsterna när det gäller uthållighet och intensitet. Det finns också brist på personal med den kompetens som krävs för att möta de olika behoven hos personer med funktionsnedsättning.

### Föreslagna frågor artikel 26

35. Lämna uppgifter om tillgång och resultat av rehabilitering och habilitering uppdelade efter region och sammanställda nationellt, med hänsyn till tillgång i tid, intensitet och uthållighet i enlighet med forskning och nationella rekommendationer för olika funktionsnedsättningar, för att möjliggöra maximalt oberoende, full inkludering och delaktighet i alla aspekter av livet

### Artikel 27 Arbete och sysselsättning

Arbetslösheten är fortsatt hög för personer med funktionsnedsättning. Regeringen har mål för jämställdhet och mångfald som rör utlandsfödda för statlig anställning, såväl när det gäller anta som befordran. För personer med funktionsnedsättning finns endast ett program som erbjuder praktik, inte riktiga jobb.

En liten ökning av budgeten för ekonomiskt stöd till arbetsgivare och stöd för sysselsättning har resulterat i högre ersättning per person, men i fler anställda.

Regeringen har Arbetsförmedlingen undersöka konsekvenser av användningen av begreppet "personer med nedsatt arbetsförmåga" i enlighet med kommitténs rekommendation, men begreppet ska bara ersättas om det finns behov.

Döva, hörselskadade och dövblinda har begränsad tillgång till arbetsmarknaden på grund av bristandetillgång till tolkningstjänster.

### Föreslagna frågor artikel 27

36. Lämna uppgifter om strategi och resultat av alla åtgärder för att:

a) öka sysselsättningen hos personer med funktionsnedsättning, inklusive ungdomar, och att utveckla en strategi för att minska skillnader i jämställdhet.

b) garantera lika rättigheter för arbetstagare och inkludering av personer med funktionsnedsättning, däribland personer i daglig verksamhet och offentligt skyddad anställning

c) tillhandahålla tillräckliga tolkningstjänster för att säkerställa tillgång till arbete

37. Uppdatera kommittén om framstegen i rekommendation 50 avseende status för termen personer med nedsatt arbetsförmåga.

### Artikel 28 Tillfredsställande levnadsstandard och social trygghet

95.000 kvinnor och 74.000 män är ekonomiskt beroende av den "garantinivå" som är mindre än hälften av minimilönen. Eftersom den statliga garantinivån är relaterad till en persons tillgångar är det svårt att äga eller ärva något utan att riskera att förlora förmåner.

Personer med funktionsnedsättning har ofta kostnader för hyra, transport, rehabilitering, tandvård, medicin och andra utgifter som överstiger deras inkomst. Hyra för bostäder i gruppboende är ofta högre än genomsnittlig hyra för jämförbara bostäder, utan möjlighet att välja ett billigare alternativ till bostad. Det finns betydande geografiska skillnader i stöd från kommuner.

### Föreslagna frågor artikel 28

38. Ge information om framsteg med uppgifter uppdelade på kön och ålder för inkomst och kostnader för boende för personer med funktionsnedsättning som inte kan arbeta och relatera det till utvecklingen av statlig finansiering av bidrag.

### Artikel 29 Deltagande i politiskt och offentligt liv

Det har skett vissa förbättringar när det gäller valdeltagande, men stora hinder för politiska deltagandet kvarstår för personer med funktionsnedsättning. Projekt har initierats av organisationer från civilsamhället för att öka antalet väljare med funktionsnedsättning.

### Föreslagna frågor artikel 29

39. Ge uppdaterad information och data uppdelad på kön och ålder om framsteg och åtgärder för att öka det politiska deltagandet i och mellan val, i politiska partier, regeringskansliet och offentlig förvaltning, inklusive stöjdande beslutsfattande.

### Artikel 30 Deltagande i kulturliv, rekreation, fritidsverksamhet och sport

Det finns betydande hinder för deltagande i kulturliv, rekreation och sport för unga med funktionshinder som hör samman med bristande tillgänglighet och negativa attityder.

Det civila samhällets organisationer har rapporterat att nedskärningar i personlig assistans har minskat förutsättningarna för barn och vuxna att delta i fritidsaktiviteter.

### Föreslag till frågor om artikel 30

40. Lämna uppdaterad data uppdelad för regioner, ålder och funktionsnedsättning för deltagande i kulturliv, rekreation, fritidsverksamhet och sport

41. Ge uppdaterad information om resultaten av tillgänglighetskrav i statlig finansiering av kultur och en analys av åtgärder för framsteg.

**Artikel 31 Statistik och datainsamling**

Det har inte förekommit någon dialog med funktionsrättsorganisationer om indikatorer för mänskliga rättigheter och hur man förbättrar statistiken och datainsamlingen.

Rapporten om uppföljning för funktionshinderpolitiken för 2017 från Myndigheten för delaktighet ger information om ojämlikhet i förhållande till hälsa, utbildning, arbete och inkomst. På de flesta områden finns ingen jämförelse med tidigare år. Det framgår inte klart när uppgifterna uppdaterades. Det finns ingen tillgång till rådata för att jämföra situationen i olika delar av landet. Det finns ingen uppföljning av tillgänglighet. Rapporten drar slutsatsen att mål saknas på de flesta områden. Det står också att medvetenheten om mänskliga rättigheter har ökat, men inga uppgifter lämnas för att stödja detta uttalande.

Statistiska centralbyråns, SCB, rapport om nationella indikatorer för hållbara utvecklingsmål innehåller inte uppdelad statistik för personer med funktionsnedsättning. Vid ett seminarium 2018 hävdade myndigheten att det inte är möjligt att tillhandahålla uppdelad statistik om funktionshinder.

### Föreslag till frågor om artikel 31

42. Ge detaljerade uppgifter om framsteg för att åtgärda rekommendation 56 från den konstruktiva dialogen 2014. Ange hur funktionsrättsorganisationer varit aktivt delaktiga i beslut som rör statistik och datainsamling.

### Artikel 32 Internationellt samarbete

Det finns ingen information om framstegen när det gäller rekommendationen att sprida ”twintrack” tvåspårsstrategi i internationellt utvecklingsarbete.

### Föreslag till frågor om artikel 32

43. Ge uppdaterad information om åtgärder för att säkerställa att funktionshinder, inklusive uppdelad data och den sociala dimensionen av hållbarhet, integreras i strategier och planer för att genomföra och övervaka nationella 2030-agendan för hållbar utveckling.

44. Ge information om hur regeringen stöder funktionsrättsorganisationer för att främja ledarskap för personer med funktionsnedsättning i inkluderande utvecklingsarbete.

### Artikel 33 Nationellt genomförande och övervakning

Det finns fortfarande inget konkret förslag för att inrätta en nationell människorättsorganisation, NHRI, med resurser för att uppfylla artikel 33.2. Sverige godkände flera rekommendationer för att upprätta en NHRI vid Universal Periodic Review (2015). Kulturdepartementet har påbörjat arbetet med att utarbeta förslag om inrättandet av institutionen som ska presenteras 2018.

I den första rapporten 2011 till kommittén hänvisade regeringen till en statlig utredning om genomförandet av artikel 33, men regeringen avslutade ärendet 2017, utan dialog med funktionsrättsorganisationer om överväganden som framkom i rekommendationer om kontaktpunkt och samordning för konventionen. Myndigheten för delaktighet har granskats utifrån sin roll och effektivitet.

Föreslag till frågor om artikel 33

45. Ge information om framsteg och resultat av åtgärder för att fullt ut genomföra och säkerställa:

a) mainstreaming av det människorättsbaserade angreppssättet med fokus på samordning i regeringskansliet

b) fullständigt mandat, oberoende och resurser för en nationell människorättsinstitution

c) resurser och stöd till funktionsrättsorganisationer för att delta i alla aspekter av genomförande och övervakning på nationell, regional och lokal nivå för att uppfylla artikel 33.3.

Slutkommentarer med fylliga källhänvisningar har inte översatts.

1. Civil Right Defenders,

   Lika Unika

   DHR

   Forum Kvinnor och funktionshinder

   Independent Living Institute

   Fonden för mänskliga rättigheter

   RFSU

   Svenska FN-förbundet

   Unga Reumatiker

   Unga rörelshindrade [↑](#endnote-ref-1)